

官员权钱交易如“家常便饭”

——湖南药监领域曝特大腐败“窝案”

□新华社记者 陈文广 谭剑 谭畅

“在同一领域，一次性查处职务犯罪20人，案涉1个厅级干部，4个处级干部，涉及相关职能部门11个，覆盖药品生产流通各个环节，这在全国药监领域也属罕见。”

这是在近日湖南省检察机关通报一起涉及药监领域特大腐败“窝案”时，湖南省检察院职务犯罪预防处处长饶力明发出的感慨。

“问题官员”几乎覆盖药品生产流通各个环节

据了解，现年58岁的湖南省药监局原副局长刘桂生，在药监局任职期间，利用分管稽查总队、市场监管处工作以及兼任湖南省药品集中采购联席会议成员的职务便利，先后接受12家药品生产、经营企业的请托，在药品监督管理和参与药品集中采购管理当中为请托人谋利，非法收受受贿50笔共计82万元。

而涉案的另外4名主要官员阳军、肖谷成、唐凌、梁建宁案发前分列居湖南药监局药品安全监管处处长、湖南省物价局药品价格处处长、湖南省卫生厅药品集中采购中心副主任、湖南省药

检所副所长等关键职位，其受贿金额分别为6万元、17.9万元、9万元和71万余元。

上述“问题官员”几乎覆盖了药品从生产到流通领域各个环节，分别掌握了药品生产和经营许可审批、药品质量监管、药品质量层次认定、药品价格认定等重要行政职权，能够直接影响到药品生产、经营企业的生存和发展，公众用药安全。也正因此，这些官员自然成为了药品生产、销售企业的“公关对象”。参与办案的检察官说，“问题官员”与其涉案的手下一道，涉嫌在腐败利益共谋上配合得近乎“天衣无缝”。

“钱权交易明显，作案频繁是这一案件的显著特点。”饶力明说，刘桂生受贿金额虽只有82万元，作案却多达50余起；肖谷成非法收受受贿只有17.9万元，作案却有15次之多。

参与侦办的检察官说，这些官员自认为大权在握，手段隐秘，加之相互之间利益关联，钱权交易成了他们的“家常便饭”。除了各自利用职务便利为自身请托人谋利外，他们还时常相互勾联，“全程”满足药品生产、销售企业的请托。

2007年至2010年，阳军等人

先后在刘桂生的“招呼”之下，对长沙双鹤药业有限责任公司被查获的“滴通鼻炎水”、“复方甘草片”等数种劣药予以从轻处罚。

类似的情况在厚厚的案卷资料中随处可见。对违法违规企业的处罚“轻描淡写”，直接导致一些无良企业知法犯法，代理销售劣药的情况多次出现，屡禁不绝。

制度缺失让腐败分子“随心所欲”

诸多管理制度上的疏漏让腐败者几乎可以“随心所欲”。

近10年来，刘桂生一直分管湖南省药监局稽查总队和市场监管处两个重要部门。这两个部门担负着全省药品生产、经营许可审批、药品市场日常监管和药品打假职能。在某种程度上可以说，10年间湖南省的整个药品市场都是刘桂生一手把握。

据刘桂生供述，在对查处企业的案件处罚决定酝酿和执行中，作为分管领导，自己有“准未位发言”权和行政执法处罚自由裁量权，权力集中和监管考评缺失，使得他“在分管范围内，习惯于擅自做主，个人说了算”。

据检察官介绍，湖南省药品集中采购招投标存在的诸多制度空白，使得药品集中采购等程序少

有监督，难有公正。

据了解，当有企业希望得到药品集中采购招投标方面关照时，刘桂生就利用省药监局副局长和“湖南省药品集中采购联席会议成员”的双重身份，一方面通过梁建宁等有关提高药品质量层次的虚假证明资料增补标书当中，使企业获取评标加分优势，肖谷成则利用省物价局药品价格处处长优势，将药品价格采集信息指导价等信息提前透露给请托人；另一方面，阳军则利用省药监局药品安全监管处处长兼湖南省药品集中采购联席会议联络员职务便利，通过“打招呼”干预，湖南省卫生厅药品集中采购中心副主任唐凌则会与之应和，进而使得请托企业药品顺利中标挂网销售。

防范腐败制度多“挂在墙上、讲在嘴上”

事实上，记者调查发现，涉案的相关部门并非没有相关防范腐败的制度，但这些制度多是“挂在墙上、讲在嘴上”，根本无法形成有效的制约力。表面上严格的制度背后，为官员留下很多腐败的“后门”。

“防范医药监管领域职务犯罪，必须要依靠科学的制度设计，

需要多管齐下，综合治理。”饶力明等认为，首先，对于重要岗位官员，要完善轮岗制度，实行合理的分权、限权，建立与行政处罚决定配套的诸如“主办人负责制”、“会议负责制”和“错案责任追究制”等机制。同时，要充分发挥法规处等部门对于相关制度和决策、措施的审核把关作用和纠错职能。

其次，要按照国家规定，严格落实定期公告药品抽查检验结果，制定诸如对药品不合格质量检验报告“统一归集、专人申报，统一审核、专人审批，统一公告和专人监督”等配套制度，并切实执行，堵塞药品质量公告漏洞，防止官员徇私舞弊不予公告甚至公告期内提前删除公告信息现象；完善药品集中采购招投标各流程细节，引入畅通多方监督管道，确保公平公正。

“在规范官员权力运行的同时，还需要对行贿人、受贿人、介绍贿赂的人和单位加大惩罚力度，有效整治行政权力运行‘商业化’的不正之风。”湖南省金洲律师事务所律师彭凌风说。

新华社长沙5月5日专电

新华调查

社会广角

香港治理行人闯红灯有良方

据新华社香港5月5日电(记者 姜婷婷)每天，香港繁华的铜锣湾SOGO购物中心前，总能碰到不少行人正在等待过马路，有的听着音乐，有的与伙伴聊天，却没有一个人不顾信号灯冲到马路对面。

在人口稠密的香港，闯红灯现象并不多见。究其原因，与香港交通管理严格、基础设施完善、长期宣传教育密不可分。

香港对违反交规的处罚力度很大。根据香港的交通法规，不遵守交警或交通灯指示，不使用斑马线过马路，均为违法。路边围栏和中央分带道不允许穿过或翻越。任何人违反行人违例事项，最高可被罚款2000港元。

此外，香港一向重视对交通安全的宣传教育。包括举办道路安全讲座、摆放宣传展板、分发宣传单、播放安全宣传短片，提醒市民过马路需要遵照的守则等。

值得一提的是，警方制作的宣传单不仅列出各种违反交通法例的行为，还用红色大字写明“触犯上述任何一项法例的最高罚款为2000港元，更甚者还会赔上宝贵的生命。恳请切记阁下今次已遭警告，如有再犯，将会被正式检控”，谆谆教导起到很好的警示作用。



为庆祝“五四”青年节，长垣县团委、县教育局、体育局共同开展了“中国梦，我的梦”系列主题教育活动。图为青少年在参观优秀作品。 李强 摄



5月4日，新乡医学院三全学院的青年志愿者来到市中心医院开展服务，以自己的方式庆祝节日。 本报记者 赵云 摄



5月4日，新乡车务段团员青年志愿者们来到车站客运售票厅、候车厅等处，为旅客提供热情周到的服务。 本报记者 赵云 通讯员 马桦 摄

“人打钟”：故宫文保再响警钟

新华社记者 廖翊



5月5日，故宫博物院院长单霁翔在故宫翔坤宫正殿原状展室前，介绍该殿陈列文物受损情况。新华社记者 廖翊 摄

“这回故宫摊上大事了！”5日上午，在外地开会匆匆赶回的故宫博物院院长单霁翔，对媒体记者说。

前一天，4日上午11点10分，故宫西路开放区的翔坤宫，一游客徒手击碎正殿原状展室一窗玻璃，致临窗陈设的一座文物钟表跌落受损。

“受损文物名为清代铜镀金转花水法人打钟，这回真变成‘人打钟’了。”单霁翔无奈地表示。

还原现场：年轻游客瞬间完成“人打钟”

故宫数字所会议厅大屏幕，回放了当时录像：

4日上午11点08分46秒，一位身穿白色T恤牛仔裤的瘦弱小伙进入翔坤宫，未作任何停留，直奔庭院，登上台阶，奔向檐廊，进入正殿。此后，进入监控“死角”，小伙消失。几秒钟，又见其离开正殿，但白色T恤明显沾着血迹。正是在“消失”的瞬间，这个年轻人徒手击碎了展室玻璃，完成“人打钟”。

涉事青年尚未走下台阶，被赶到的故宫现场工作人员截住。从头到尾，不到半分钟。

单霁翔介绍，该青年已送积水潭医院医治，初步诊断为“右手多处皮肤裂伤、右手中指伸肌腱断裂”。至于其姓名、籍贯，单院长没有透露，只是告诉记者当时该青年被截住时，语无伦次地对故宫人员说：“我不碰玻璃，玻璃就砸我”、“应该找个人少的地方”……

关于“不堪一击”的三问

单霁翔领着记者来到事发地——西区翔坤宫。作为明清两代后妃居住之地，翔坤宫游人甚少。事发后，很快又恢复了开放。

和故宫其他宫殿一样，游客只能站在正殿外不宽的檐廊，隔着窗户观

看翔坤宫陈列的文物。事发的正殿西侧，已经换上了一块新玻璃。那座受损的钟，此前一直放在西侧临窗正中，现在这个位置空了，两边是两件精美镂空花文物。由于殿内光线很暗，玻璃反光厉害，游客得趴在玻璃上才能看清里头的情况。

翔坤宫是什么玻璃？为何如此不堪一击？

面对公众的质疑，单霁翔表示，翔坤宫现存玻璃至少是1949年以前的，与窗框一起因保留历史信息而不敢擅动。单霁翔解释了引发翔坤宫事件的几个技术问题——

一问：“为何不设一米线？”

——作为宫殿式博物馆，出于安全，翔坤宫等不许通电。本来室内光线黯淡，再设一米线，观众根本无法看到内里，势必造成观众“趴”玻璃“内窥”式观看，给同为文物的窗框带来损害。

二问：“为何文物摆放如此靠窗？”

——作为宫殿博物馆，必须呈现真实历史信息，当年这些文物就是临窗而放，而且就是放在条案上。但是，没有安全区隔的“临窗”确实带来安全隐患。

三问：“条案上应否放文物？”

——文物放在库房中当然安全，但是，作为故宫博物馆，原状陈列展厅，必须体现其功能与特点。

文物安全与人性化参观如何两全？

既要符合宫殿式博物馆的展陈需要，又要保证文物安全和人性化参观需要，怎么办？

单霁翔介绍，自2012年以来，故宫博物院开展了展室门窗安全防护的升级改造，选择了复合型防砸板作为展室安全门窗防护的透光材料。目前，已完成对承乾宫、永和宫门窗的改造

工作，这两座宫殿将设为青铜器馆。单霁翔领着记者参观了即将开放的青铜器馆。该馆门窗已安装完毕，由磨砂板和防砸板两部分组成，前者可隔绝紫外线和进行光控，后者具强大抗冲击功能，均按古建筑保护要求设计安装，具有可逆性。

“这种防砸板是目前提高安全防护水平和控制光环境较为理想的材料，今后逐步在全院范围进行推广使用。此次翔坤宫玻璃被人徒手打碎，将促使我们加快玻璃更新升级工作进度。”单霁翔说。

受损文物短期可修复

这件编号为“故183054”的清代铜镀金转花水法人打钟的国家二级文物受损情况如何？此为18世纪英国为中国市场特制，故宫收藏完整一对，与故宫所藏2200多件西洋钟表一起，成为故宫博物院的骄傲。在故宫博物院地库，记者见到了这件受损文物。其底部上方四角亦安设转花，中部为三株棕榈树及水法装置。棕榈树托起上方的圆形时钟，钟上立一敲钟人，与钟表机芯联动，可报时。而今，水法柱及原配玻璃罩破碎，钟锤与一朵转花脱落，文物本体与其底座分离。尽管受损，华丽精致依然。

“主体结构未受到大的破坏，主要是局部损伤。”故宫宫延部研究员郭福祥介绍。他表示，依照故宫钟表修复师一流的修复能力，短期内定可修复好。

“我们不能强调客观，通过这次事件，我们要从制度层面、工作设计、技术手段等方面进行完善，实现建设平安故宫工程目标。”单霁翔说。

新华社北京5月5日电

新华调查

文体时讯

海峡两岸艺术家欢聚笔会



5月4日，艺术家正在进行创作。当日，海峡两岸艺术家交流笔会在新乡宾馆会议室举行。我市书画界和高雄国际艺术协会的艺术家们欢聚一堂，挥毫泼墨，交流心得，弘扬传统文化。本报记者 吕达 摄

台湾漫画家蔡志忠：不关心孔孟愧对祖先

新华社杭州5月5日电(记者 曹典 段菁菁)我始终认为我们生为流着中华血液的中国人，不关心孔子、孟子有点愧对祖先。”台湾漫画家蔡志忠说，他将免费为中小學生提供诸子百家的漫画电子书，鼓励青少年关注自己的文化传统。

简单的白衬衫、米色西裤、灰布鞋，记者眼前的蔡志忠轻声细语，谈吐儒雅又自信。

“如果要获得最大的精神自由，就必须要有最少的物质需求。”蔡志忠说，“有时我一天只吃一个馒头，来杭州12天，没有到外面吃过饭。”

现年65岁的蔡志忠从15岁开始创作漫画，杭州设立蔡志忠工作室，助这位台湾漫画家在大陆继续推广传统文化。他的作品集中表现诸子百家、唐诗宋词、古典名著、佛经禅语等中国古籍经典，用简洁生动的线条和有趣的故事深入浅出地普及传统文化。已有《老子说》、《庄子说》、《孔子说》、《孟子说》、《西游记》、《三国志》等100多部作品在30多个国家出版。

“很多人不会觉得自己的文化有多么了不起，诸子百家摆在家里，好几代没人看。但在乡下长大的我第一次接触这些文化思想，就觉得很有趣，而且觉得非常

好，我就想何不把它画成漫画，让更多的人看。”蔡志忠说，应该让国学在中小学普及。

蔡志忠表示，他接下来想做两件事情：将自己的漫画电子书免费推广到中小学成为“第二课堂”；在中国多个景点立碑，雕刻上李清照、陆游等名家的诗词，搭配上他的漫画与一个二维码，手机扫描后可以看到对诗人更详细的介绍。

“我从2008年开始做电子书，至今还没什么收入。”蔡志忠说，他做这些不是为了赚钱。“不为五斗米折腰，我一定是这样，就做自己。没有办法用钱引诱我去做任何我不想做的事情。”蔡志忠的确是“从心所欲”的人。1998年开始，他闭关10年专心研究物理，也因此消失在大众的视线中。他相信自己的研究成果将超越漫画作品，成为他此生最大的成就。

“我的物理可能100年后才有人理解，我不担心这个，只要传世了就没有人会毁灭它。”蔡志忠说，登上喜马拉雅山顶的人不一定是世界上体力最好的人，他只是一心把登上喜马拉雅山作为自己的目的。

在涉足科学界之余，蔡志忠还是桥牌高手，曾获123枚奖牌。

上海申花主帅：老是逆转并非好习惯

新华社武汉5月4日体育专电(记者 吴植 李劲峰)在落后3球的形势下，再度习惯性地奋起直追击败对手，上海申花队4日在对阵武汉卓尔队的比赛中，本赛季第五次上演“逆袭”表演。赛后新闻发布会上，申花主帅巴蒂斯塔说，球队老是上演逆转，真的不是好习惯。

此前中超七轮比赛中，上海申花战绩为3胜4平，其中在对阵辽宁宏运、青岛中能等四场比赛中，上海申花均是在先失球的情况下追平或逆转获胜。本场追平后，上海申花不仅对手八轮难求一胜，也让自己保持不败金身。

巴蒂斯塔赛后评价球队表现时说，申花上半场一直有进球机会，却没能把握住。

“申花只踢了25分钟。”巴蒂斯塔说，“在0:3落后的情况下能扳平比分，获得1分实属幸运。”

谈及习惯性地落后再猛攻，巴蒂斯塔说，虽然这场比赛没有输球，但为球队敲响了警钟。“落后再扳平和逆转的习惯非常不好，我非常清楚，这样的行为以后不要再发生。”

尽管卓尔队让煮熟的鸭子飞走了，但武汉卓尔新任的塞尔维亚籍主教练图巴科维奇对球队的表现还是给予肯定。图巴说，球队在大部分时间里打出了他要求的风格。本来可以圆满结束比赛，但卓尔队却犯了错误，这主要是因为中场之后体能下降，失去优势，给了申花队轻松反攻的空间。

建业领跑“学生军”进前三 红钻取大胜成足仍垫底

新华社北京5月4日体育专电 中甲联赛第八轮4日全部结束，中甲联赛积分榜前三：领头羊河南建业3:0轻取石家庄队继续领跑；深圳红钻以5:1大胜“升班马”贵州智诚，而成谢菲联至今未尝胜绩积分垫底。

本赛季北理工表现抢眼，前七轮5胜2负积14分第四，本轮主场迎战延边长白虎，“学生军”信心十足。第20分钟，北理工韩光彻底底线传中，外援贝纳多高高跃起头球破门。第55分钟，贝纳多禁区突破被延边门将放倒，理工获点球，卢斌主罚命中。第76分钟，理工胡明中拿球后一路奔袭，晃过延边后卫禁区内射门得分。第83分钟，延边由9号李在敏扳回一球。“学生军”将3分收入

囊中，积18分跻身积分榜第三。

石家庄队主场迎战河南建业的“两河德比”是本轮焦点战，始终占据领头羊位置的建业实力仍高一筹。上半场双方均未进球，下半场建业发力，凭借齐邦巴的梅开二度和肖智的单刀，以3:0轻松战胜对手。深圳红钻对阵班马贵州智诚为观众奉献了一场进球大战，深圳队外援巴巴卡上演帽子戏法，陈柏良和替补于乐各进一球，最终大胜对手。而昔日中超球队成都谢菲联本赛季糟糕透顶，本轮负于湘涛，一场未胜积分垫底。

在本轮进行的其他比赛中，哈尔滨毅腾2:0胜北京八喜，升班马湖北华凯尔1:1逼平天津松江，广东日之泉1:1战平重庆力帆，重庆FC1:1平沈阳沈北。